



# SPRAWOZDANIE

## z przeprowadzonych konsultacji społecznych dotyczących propozycji zmian w uchwałach Rady Miejskiej Ostrzeszów z dnia 28 stycznia 2021 roku nr XXIX/249/2021 oraz XXIX/250/2021

Ostrzeszów, dn. 19 kwietnia 2021 r.

### Podstawa prawna

Zgodnie z art. 5a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.) w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy. Procedurę przeprowadzania konsultacji społecznych w Mieście i Gminie Ostrzeszów określa uchwała Rady Miejskiej Ostrzeszów nr XIX/149/2020 z dnia 24 lutego 2020 r. w sprawie ustalenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Miasta i Gminy Ostrzeszów (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego poz. 2047). W oparciu o zapisy § 7 przywołanej uchwały, w dniu 8 marca 2021 r. Burmistrz Miasta i Gminy Ostrzeszów wydał zarządzenie nr 54/2021 w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących propozycji zmian w uchwałach Rady Miejskiej Ostrzeszów nr XXIX/249/2021 oraz XXIX/250/2021.

### Przedmiot i cel konsultacji

Konsultacje społeczne dotyczyły propozycji zmian w zapisach podjętych przez Radę Miejską Ostrzeszów w dniu 28 stycznia 2021 roku uchwał:

- nr XXIX/249/2021 w sprawie ustalenia Strefy Płatnego Parkowania, wprowadzenia opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w Strefie Płatnego Parkowania, wysokości stawek za parkowanie, wysokości opłat dodatkowych i sposobu ich pobierania;
- nr XXIX/250/2021 w sprawie ustalenia miejskich buforowych parkingów płatnych położonych poza drogami publicznymi w Ostrzeszowie, zasad korzystania z miejskich buforowych parkingów płatnych położonych poza drogami publicznymi w Ostrzeszowie, określenia wysokości opłat za parkowanie, wysokości opłat dodatkowych oraz sposobu ich pobierania.

Celem przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami było zebranie uwag, opinii i wniosków dotyczących zapisów zawartych w uchwałach, a w konsekwencji dokonanie ewentualnych zmian w ich treści przez Radę Miejską Ostrzeszów.

### Formy konsultacji i ich przebieg

Konsultacje polegały na przyjmowaniu w terminie od 15 marca do 9 kwietnia 2021 r. opinii na temat przedmiotu konsultacji, w formie papierowej lub elektronicznej, z wykorzystaniem formularza ankietowego, którego wzór stanowił załącznik do zarządzenia Burmistrza Miasta i Gminy Ostrzeszów nr 54/2021.

Informacja o zarządzonych konsultacjach została podana do publicznej wiadomości:

- na stronie internetowej [www.ostrzeszow.pl](http://www.ostrzeszow.pl) („Aktualności”);
- w Biuletynie Informacji Publicznej [www.ostrzeszow.nowoczesnagmina.pl](http://www.ostrzeszow.nowoczesnagmina.pl) („Inne informacje” → „Konsultacje społeczne”);
- na tablicy ogłoszeń w budynku Urzędu Miasta i Gminy;
- na słupach ogłoszeniowych oraz w gablotach informacyjnych dzielnic miasta;
- w lokalnej prasie:
  - bezpośrednio przed rozpoczęciem konsultacji – „Nasze Strony Ostrzeszowskie” nr 12/2021 z dnia 23.03.2021 r.;
  - bezpośrednio przed zakończeniem konsultacji – „Czas Ostrzeszowski” nr 14/2021 z dnia 07.04.2021 r.

Ankiety wypełniło i przestało łącznie 341 osób (327 w formie elektronicznej, 14 w formie papierowej). W końcowym rozrachunku wyniki opracowano na podstawie 272 ankiet, albowiem spośród ogólnej sumy ankiet 19 zostało wypełnionych przez osoby niebędące mieszkańcami gminy Ostrzeszów, natomiast w przypadku 50 ankiet brak było możliwości uwiarygodnienia, że zostały wypełnione przez mieszkańca gminy (anonimowy podpis lub jego brak).

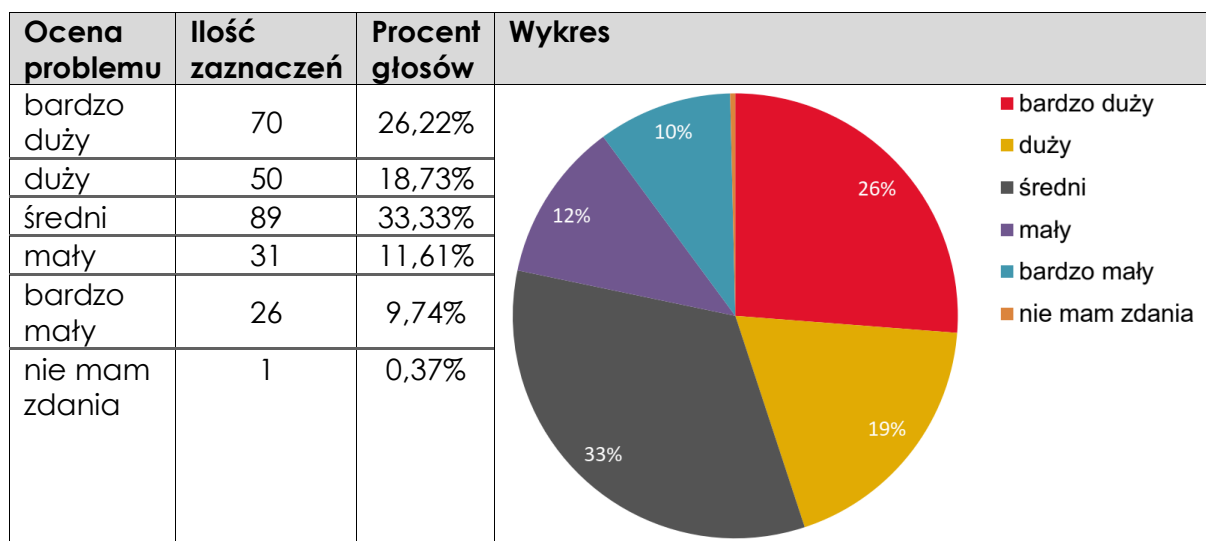
Wśród form konsultacji przewidziano też funkcjonowanie punktu konsultacyjnego w Urzędzie Miasta i Gminy (pok. 002 – biuro Komendanta Straży Miejskiej). Skorzystała z niego jedna osoba.

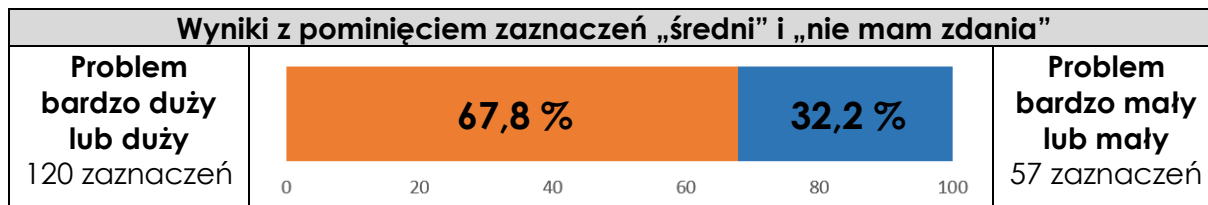
## Wyniki konsultacji – przedstawienie preferencji wyrażonych w ankietach, zgłoszone opinie, propozycje, uwagi

<b>Część I ankiety</b>	<b>Zasadność wprowadzenia odpłatności za parkowanie pojazdów samochodowych w centrum Ostrzeszowa</b>
------------------------	--

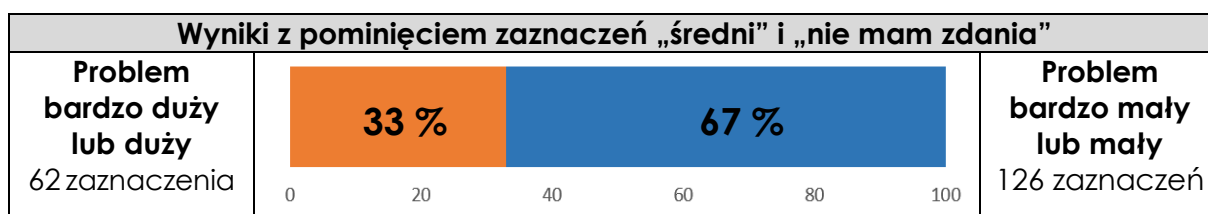
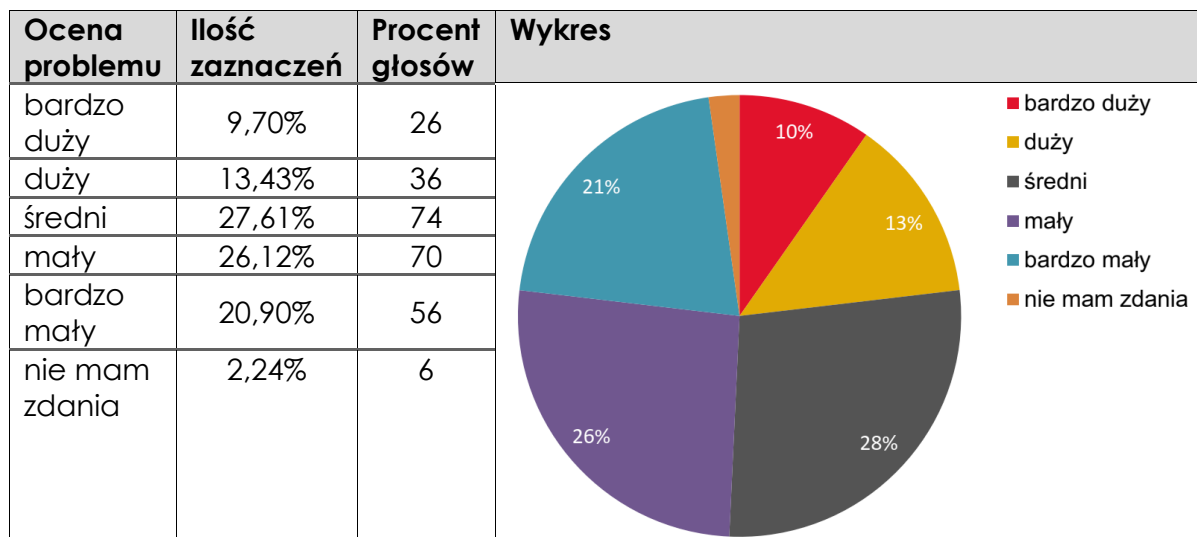
### ■ Pyt. 1 - Ocena niedoboru wolnych miejsc parkingowych w centrum Ostrzeszowa:

- w ścisłym centrum (w obszarze, którego granice wyznaczone są ulicami Armii Krajowej, Łąkowej, Sportowej, Tadeusza Kościuszki, Ignacego Daszyńskiego, Walerego Gorgolewskiego)

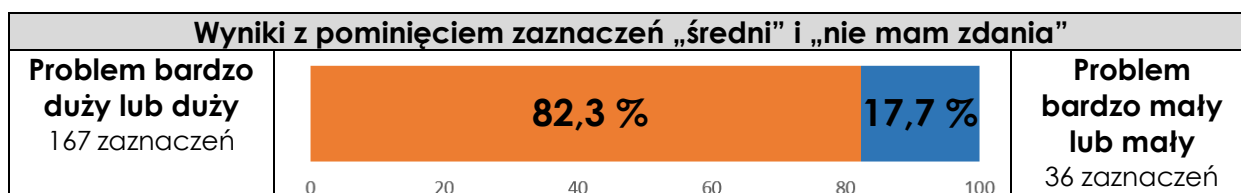
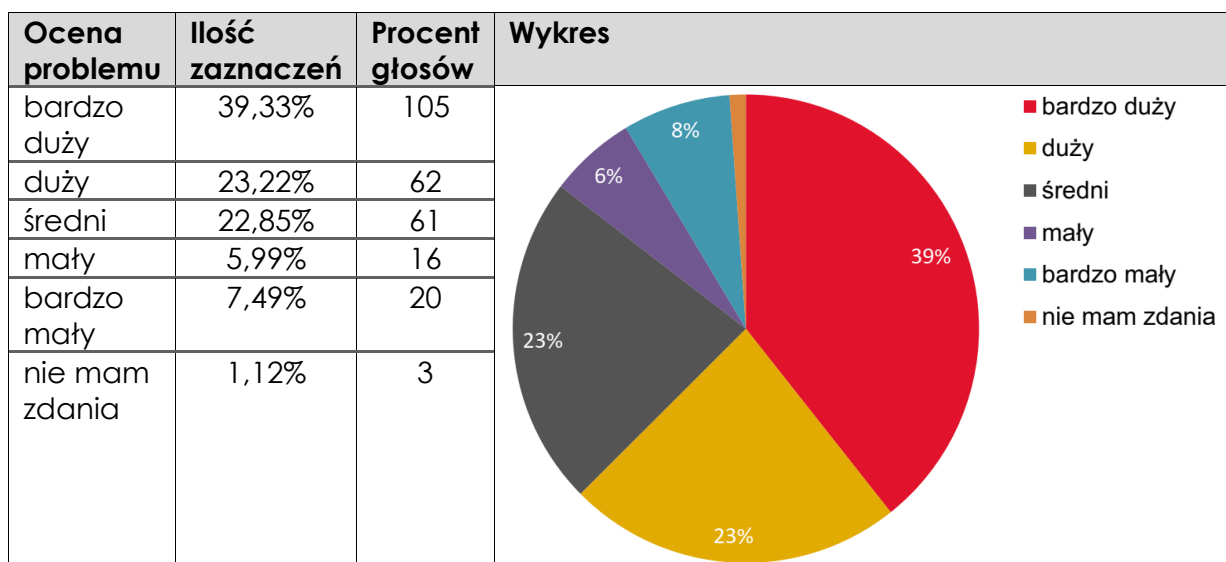




- w rejonie Placu Borek (Aleja Wolności, Plac przy ul. ks. Zdzisława Sobierajskiego obok cmentarza)



- w rejonie Urzędu Miasta i Gminy i SP nr 2 (ul. 21 Stycznia, ul. Piastowska)



**■ Pyt. 2 - Zgłoszone propozycje służące rozwiązaniu problemu niedoboru wolnych miejsc parkingowych w centrum Ostrzeszowa – inne niż strefa płatnego parkowania:**

- należy wybudować więcej parkingów buforowych, które powinny być bezpłatne;
- budowa parkingów piętrowych/podziemnych;
- należy szukać nowych miejsc, które można przekształcić na parking dla mieszkańców (podane przykłady – plac PKS, teren naprzeciw szpitala, teren w miejscu starej SP 3 przy ul. Norweskiej, plac koło policji, plac koło przedszkola przy ul. Norweskiej, teren przy „obwodnicy”, teren za kościołem farnym – dokupić/ wydzierżawić, teren na końcu ul. 21 Stycznia);
- usunięcie porzuconych, nieużywanych przez lata samochodów pozostawionych na parkingach, blokujących miejsca parkingowe;
- opłata postojowa dla osób, które posiadają więcej niż jedno auto;
- wprowadzenie w centrum jednego, maksymalnie dwóch parkingów płatnych, tak żeby zawsze można było znaleźć miejsce, jeżeli miejsca niepłatne będą zajęte;
- szlabany i płatne miejsca na wybranych parkingach;
- problem leży w nieprawidłowym parkowaniu pojazdów przez kierowców (częstsze kontrole w zakresie prawidłowości parkowania);
- duże firmy zlokalizowane w centrum powinny wygospodarować parkingi na swoim terenie;
- wykonać więcej ścieżek rowerowych; wprowadzić inne ułatwienia dla rowerzystów w zakresie organizacji ruchu;
- uruchomienie komunikacji miejskiej, rozwój transportu okolicy (podjąć próbę zorganizowania lokalnego transportu z udziałem busów miejscowych firm transportowych);
- system „paryski” - zakaz parkowania aut z parzystymi numerami w dni nieparzyste itd.;
- elektroniczny system wskazywania wolnych miejsc na parkingach (nie tylko na danym parkingu, ale i na pozostałych);
- działalność społeczno-edukacyjna (promowanie przemieszczania się rowerem, pieszo, motocyklem, grupowe dojazdy do centrum jednym samochodem, pozostawianie samochodu na swojej działce, a nie na parkingu publicznym);
- powinno zostawić się darmowe parkingi miejskie i zrobić odpłatność za parkowanie przy ulicach w centrum lub opcjonalnie zrobić parkingi płatne, a pozostawić ulice darmowe;
- ograniczyć czas parkowania do 2 godzin i wprowadzić wymóg posiadania tekturowego zegara za szybko z ustawioną godziną zaparkowania pojazdu, dla mieszkańców ulic z ograniczonym postojem identyfikator uprawniający do postoju długoterminowego w ilości 1 sztuka na jeden lokal mieszkalny;
- lepiej zagospodarować wolne miejsca pomiędzy drzewami rosnącymi w pasie drogowym;
- należy część miejsc parkingowych przeznaczyć na miejsca z ograniczeniem czasowym parkowania (np. 1 godzina);
- należy utworzyć po kilka płatnych miejsc na każdym parkingu by rozwiązać problem pojawiający się dla osób, które chcą coś załatwić "na szybko".

**■ Pyt. 3 - Zgłoszone uwagi dotyczące wykazu ulic objętych Strefą Płatnego Parkowania w Ostrzeszowie (zał. nr 1 do uchwały):**

- planowana strefa jest zbyt rozległa, powinna obejmować jedynie te parkingi, które są wzdłuż ulic w ścisłym centrum (okolice rynku);
- złym pomysłem jest wprowadzenie strefy płatnego parkowania przy ul. Piastowskiej przy SP 2 (przydałoby się miejsce, gdzie w łatwy i bezpieczny sposób rodzice mogliby zostawić swoje dziecko typu „kiss & ride”);
- płatne parkowanie tylko w rejonie Urzędu Miasta i Gminy;
- powinny być ewentualnie wyznaczone 3 płatne parkingi w bardzo ścisłym centrum miasta (ceny tam mogłyby być wyższe - od 3 zł za godzinę - aby ludzie mieszkający tam trzymali auta na innych parkingach), parkingi wzdłuż ulic mogłyby być płatne, ale np. 2 zł za cały dzień;
- rynek (przynajmniej w części) powinien zostać udostępniony dla parkowania (inny głos – tak, ale dla seniorów, niepełnosprawnych); zdania przeciwne – rynek powinien być całkowicie wyłączony z ruchu samochodowego;
- propozycja dotyczy zbyt dużego obszaru – powinno się zacząć od mniejszego zakresu ulic, a w miarę potrzeby „rozwijać” strefę;
- poszczególne ulice nie powinny być objęte strefą (wymienione ulice 21 Stycznia, Piastowska, Zamkowa, Sportowa, Plac Borek);
- strefa powinna obejmować również ulice na obrzeżach miasta, które graniczą z aktualnie przygotowaną wersją i być płatne w zmniejszonym zakresie kosztowym;
- strefa powinna objąć prawie cały Ostrzeszów;
- objąć strefą należy ul. Św. Mikołaja i ul. Łąkową;
- wewnętrzny parking UMiG / Starostwa też powinien być odpłatny;
- ulice w ciągach dróg wojewódzkich i powiatowych nie powinny być objęte strefą.

**■ Pyt. 4 - Zgłoszone uwagi dotyczące uchwalonych stawek opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w Strefie Płatnego Parkowania w Ostrzeszowie (zał. nr 2 do uchwały):**

- pierwsza godzina powinna być darmowa (inne propozycje: darmowe 10 minut, 15 minut, 20 minut, pół godziny, półtorej godziny, dwie godziny, dziewięć godzin);
- strefa płatna przy postoju powyżej 30 minut, nie dotycząca mieszkańców danej ulicy;
- pierwsza godzina za „symboliczną” złotówkę;
- niezrozumiałe jest wprowadzanie wyższych stawek dla przedsiębiorców prowadzących działalność na terenie strefy, kwota ta powinna być zrównana z kwotą jaką mają zapłacić mieszkańcy zamieszkujący strefę;
- zniżka dla osób dojeżdżających spoza Ostrzeszowa do pracy (koszt parkowania przez 8 godzin jest bardzo wygórowany);
- darmowe weekendy;
- postulat 15-minutowego darmowego parkowania przy ul. Piastowskiej dla rodziców odbierających dziecko ze szkoły (inna wersja: darmowe parkowanie do 30 min w okolicach szkół i przedszkoli);

- zbyt wysokie stawki;
- nieuiszczanie opłat przez trzy lata;
- mieszkańcy na pierwsze auto powinni mieć zapewnione bezpłatne parkowanie;
- podwojenie stawek dla urzędników i radnych,
- pierwsza godzina bez opłaty, kolejne za 1 zł;
- proponowane stawki są trochę zbyt niskie; zbyt niskie stawki dla mieszkańców strefy;
- 0,5 godziny bezpłatne, następne 0,5 godziny - 50gr, następne godziny po 2 zł;
- przekroczenie czasu parkowania o 5-10 minut nie powinno być karane;
- stawki powinny zostać niezmienione przez kilka lat (lub do końca kadencji rady).

**■ Pyt. 5 - Zgłoszone uwagi dotyczące zapisów regulaminu Strefy Płatnego Parkowania w Ostrzeszowie (zał. nr 3 do uchwały):**

- mieszkańcy centrum powinni być zwolnieni z opłaty;
- mieszkańcy zameldowani w strefie powinni ponosić minimalne koszty opłat;
- przedsiębiorcy i pracownicy zatrudnieni przez nich w lokalach w strefie płatnego parkowania powinni mieć możliwość ubiegania się o darmowe stałe miejsce parkowania;
- można pomyśleć nad rozwiązaniem dla samochodów małolitrażowych lub hybrydowych, dla których opłaty byłyby niższe od pozostałych;
- płatny parking tylko dla pracowników (sklepów, usług, urzędów, banków itp.) - jeśli pracodawca nie zapewnia miejsc parkingowych pracownikom, to pracownicy ci blokują miejsca parkingowe interesantom/klientom;
- ludzie pracujący w centrum powinni mieć możliwość wykupienia karnetów tak samo jak mieszkańcy;
- zastanowić czy seniorzy powinni płacić za korzystanie z parkingu w strefie; inna propozycja – zniżki dla seniorów;
- osoba niepełnosprawna powinna mieć możliwość nieodpłatnego parkowania w całej strefie;
- pracownicy urzędu i szkoły powinni być zwolnieni z opłat;
- o ile firma/działalność może wykupić "abonament" to co z pracownikami tych przedsiębiorstw - przykładem mogą być pracownicy Galerii „Borek”;
- abonament dla firm wyłącznie na jeden samochód;
- wniesiona opłata musi dotyczyć całej strefy, bez względu na zmianę miejsca parkowania w okresie opłaty;
- zapis § 10 powinien uwzględniać osoby okazujące się zaświadczeniem o pracy w strefie płatnego parkowania;
- płatny parking dla samochodów firmowych firm znajdujących się w centrum miasta, które nie mają swojego prywatnego parkingu oraz płatny dla prywatnych samochodów pracowników tych firm (płatność dla postoju powyżej 6-7 godzin); płatny parking dla samochodów urzędowych urzędów znajdujących się w centrum miasta, które nie mają swojego osobnego parkingu oraz płatny dla prywatnych samochodów pracowników tych urzędów (płatność dla postoju powyżej 3-4 godziny);
- „koperty” wyłącznie dla służb i osób niepełnosprawnych,
- parkomaty powinny mieć opcję płatności kartą;
- zbyt szybki termin wejścia w życie uchwały;
- nieprecyzyjne zapisy np. „w bezpośrednim sąsiedztwie miejsca zamieszkania”, „rejon sąsiadujący z miejscem zamieszkania” (§ 12);
- zapis § 10 dyskryminuje osoby wynajmujące mieszkanie w strefie płatnego parkowania - dlatego identyfikator mieszkańca można wykupić dopiero po 3 miesiącach od daty zameldowania na czas określony;

- nie jest dokładnie sprecyzowane określenie "koperta", gdyż w przepisach mówi się również o miejscach dla inwalidów, że oznaczone są kopertą, a w regulaminie mowa jest o kartach parkingowych wydawanych osobom niepełnosprawnym.
- z opłat powinni być zwolnieni dostawcy towarów, którzy w strefie nie będą przebywać dłużej niż 15 min.

<b>Część III ankiety</b>	<b>Propozycje zmian w zapisach uchwały Rady Miejskiej Ostrzeszów nr XXIX/250/2021 w sprawie ustalenia miejskich buforowych parkingów płatnych położonych poza drogami publicznymi w Ostrzeszowie, zasad korzystania z miejskich buforowych parkingów płatnych położonych poza drogami publicznymi w Ostrzeszowie, określenia wysokości opłat za parkowanie</b>
------------------------------	--

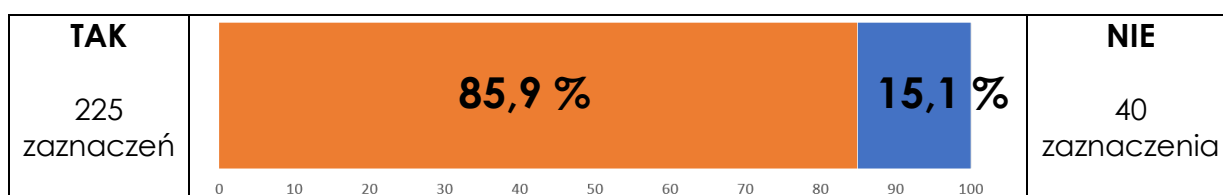
■ **Pyt. 6 - Zgłoszone uwagi dotyczące wyznaczenia miejskich buforowych parkingów płatnych położonych poza drogami publicznymi w Ostrzeszowie określonych w § 1 uchwały:**

- propozycja wyłączenia parkingu przy ul. ks. Zdzisława Sobierajskiego (obok cmentarza) ze strefy płatnego parkowania; inna propozycja – by na tym parkingu, bliżej bramy wejściowej na cmentarz, wygospodarować kilka rzędów z parkowaniem bezpłatnym;
- wyłączyć z odpłatności parking koło kina (inna propozycja – parking przy ul. Kaliskiej, łącznik ul. Piastowskiej z Aleją Wolności);
- zbyt mała liczba parkingów buforowych; brakuje parkingów buforowych dla wjeżdżających od strony Mikstatu i Grabowa;

■ **Pyt. 7 - Zgłoszone uwagi dotyczące zapisów regulaminu miejskich buforowych parkingów płatnych w Ostrzeszowie (załącznik do uchwały):**

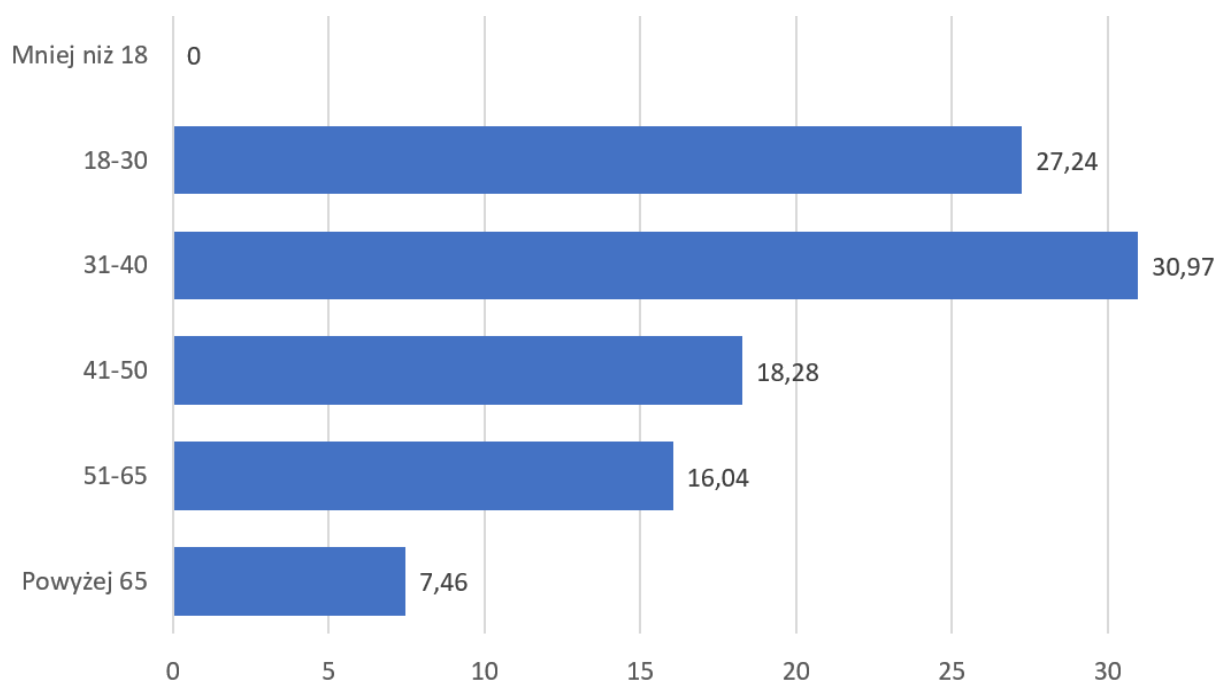
- korzystanie z parkingów buforowych powinno być nieodpłatne (ewentualnie montaż bramek - wjazd i wyjazd z biletem);
- darmowe pierwsze 30 minut (inna propozycja – darmowa 1 godzina);
- niektóre parkingi powinny być płatne jednorazowo na 12 godzin, a nie za każdą godzinę;
- parkingi buforowe powinny być niepłatne od godz. 18.00 w piątek do godz. 6.00 w poniedziałek; inna wersja – w soboty, niedziele i święta;
- wjazdy na parkingi buforowe powinny być zamykane bramkami, aby nie generować kosztów związanych ze sprawdzaniem biletów;
- zwolnienie z odpłatności seniorów.

■ **Pyt. 8 - Czy w związku z planowaną w 2022 roku budową parkingu przy Alei Wolności (na odcinku za NZOZ Wawrzyniak w stronę DK nr 11) jest Pani / Pan – do czasu zakończenia realizacji tej inwestycji – za wyłączeniem z obowiązku odpłatności parkingu buforowego przy ul. ks. Sobierajskiego (obok cmentarza)?**



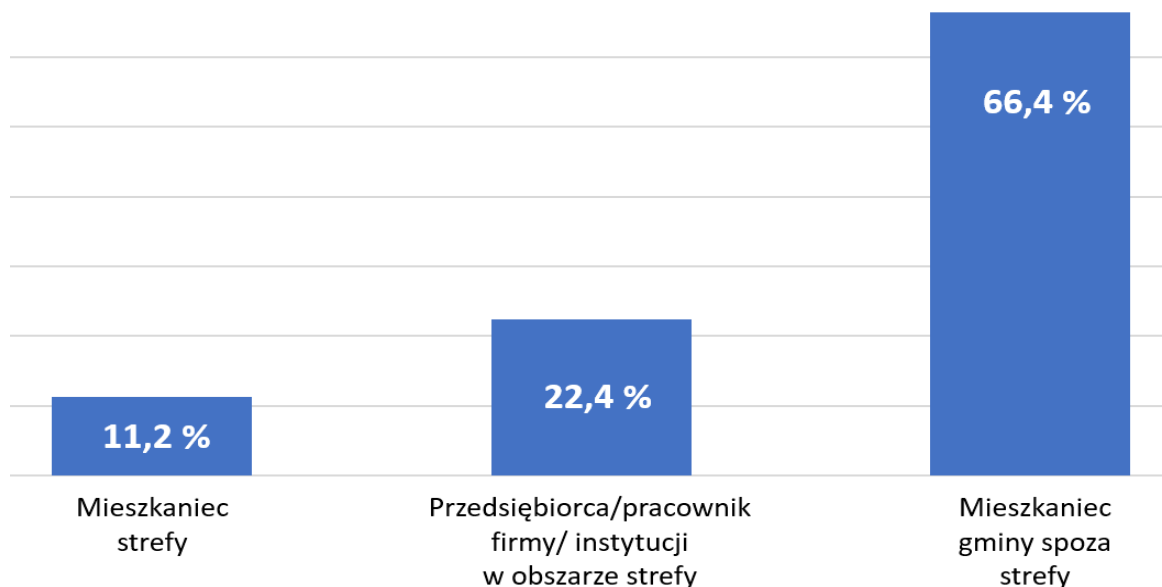
■ Pyt. 9 – Przynależność do grupy wiekowej osoby wypełniającej ankietę:

Odpowiedź	%	Liczba
poniżej 18 lat	0,00%	0
18 - 30 lat	27,24%	73
31 - 40 lat	30,97%	83
41 - 50 lat	18,28%	49
51 - 65 lat	16,04%	43
powyżej 65 lat	7,46%	20

■ Pyt. 10 – Przynależność do jednej z trzech grup (mieszkaniec strefy – przedsiębiorca / pracownik strefy – mieszkaniec spoza strefy) osoby wypełniającej ankietę:

Jestem	%	Liczba
mieszkańcem obszaru objętego Strefą Płatnego Parkowania	11,19%	30
przedsiębiorcą / pracownikiem firmy lub instytucji mającej siedzibę na obszarze objętym Strefą Płatnego Parkowania	22,39%	60
mieszkańcem nie należącym do żadnej z grup wskazanych wyżej	66,42%	178





### Ilość wypełnień poszczególnych punktów ankiety w odniesieniu do zadanych pytań:

<b>Pyt. 1</b>	<b>267</b>	<b>Pyt. 6</b>	<b>256</b> (189 odpowiedź „nie”)
<b>Pyt. 2</b>	<b>219</b> (63 odpowiedzi „nie dotyczy”)	<b>Pyt. 7</b>	<b>249</b> (199 odpowiedź „nie”)
<b>Pyt. 3</b>	<b>264</b> (142 odpowiedź „nie”)	<b>Pyt. 8</b>	<b>265</b>
<b>Pyt. 4</b>	<b>264</b> (134 odpowiedź „nie”)	<b>Pyt. 9</b>	<b>268</b>
<b>Pyt. 5</b>	<b>261</b> (191 odpowiedź „nie”)	<b>Pyt. 10</b>	<b>268</b>

## PODSUMOWANIE - Rekomendowane kierunki działania

Mieszkańcy dostrzegają problem niedoboru wolnych miejsc parkingowych w Ostrzeszowie, szczególnie w rejonie Urzędu Miasta i Gminy oraz SP nr 2 (problem bardzo duży / duży - 62,55%), ale również w ścisłym centrum miasta (44,95%). Niemal połowa ankietowanych (47,02%) jest z kolei zdania, że problem ten nie występuje w rejonie Placu Borek. Wyniki ankiety pokazały, że zdania mieszkańców dotyczące zasadności wprowadzenia w centrum Ostrzeszowa strefy płatnego parkowania są podzielone. Są zarówno przeciwnicy, jak i zwolennicy przyjętych przez Radę Miejską Ostrzeszów rozwiązań. Spora grupa jest gotowa uznać wprowadzenie strefy za zasadne, ale przy uwzględnieniu pewnych warunków. Często powtarzającą się uwagą było utworzenie strefy na zbyt rozległym obszarze. Wiele osób proponuje rozważyć możliwości braku odpłatności za krótkie parkowanie w celu szybkiego załatwienia sprawy. Mieszkańcy zaproponowali przy tym szereg ciekawych rozwiązań w zakresie zmniejszenia niedoboru miejsc parkingowych.

Tytułem wyjaśnienia należy się również informacja, dlaczego do udziału w konsultacjach zostali dopuszczeni wyłącznie mieszkańcy gminy, a nie np. osoby niezamieszkałe w gminie, ale regularnie korzystające z parkingów zlokalizowanych w strefie (zastrzeżenia w tej materii też były zgłaszane). Krąg osób uprawnionych do udziału w konsultacjach społecznych został określony nie

przez organy Miasta i Gminy Ostrzeszów, ale przez samego ustawodawcę. W przepisach art. 5a ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym postanowiono, że uprawnionymi do udziału w konsultacjach są mieszkańcy gminy. W art. 1 stawy zdefiniowano pojęcie gminy, przyjmując, że mieszkańcy gminy tworzą z mocy prawa wspólnotę samorządową (ust. 1), a przez gminę należy rozumieć wspólnotę samorządową oraz odpowiednie terytorium (ust. 2). Wspólnotę tworzą osoby trwale z nią związane, a więc stale zamieszkujące w danej gminie. Zgodnie z art. 25 k.c. mieszkańcem jest osoba fizyczna, która przebywa na terenie gminy z zamiarem stałego pobytu. Norma z art. 28 k.c. stanowi, że można mieć tylko jedno miejsce zamieszkania (zasada jednego domicylu). Wobec powyższego dopuszczenie do udziału w konsultacjach społecznych osób niebędących mieszkańcami gminy byłoby sprzeczne z zapisami ustawowymi.

Wobec powyższego – biorąc pod uwagę wyniki i opinie uzyskane w trakcie konsultacji – Burmistrz Miasta i Gminy Ostrzeszów rekomenduje Radzie Miejskiej Ostrzeszów ponowne przeanalizowanie treści uchwał nr XXIX/249/2021 oraz XXIX/250/2021 oraz rozważanie możliwości dokonania modyfikacji poszczególnych zapisów.

**BURMISTRZ**  
w.z. *Barbara Gmerek*  
**Wiceburmistrz**